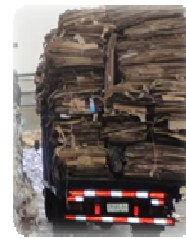
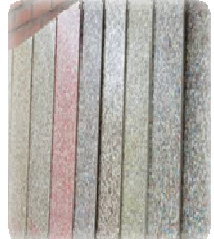
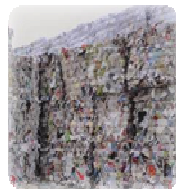




INFORME FINAL

EVALUACIÓN DE IMPACTOS ECONÓMICOS, AMBIENTALES Y SOCIALES DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR EN CHILE *Sector envases y embalajes*

(Contrato N°02-095/11)



04/06/2012

Preparado por:



www.ecoing.cl

DATOS GENERALES DE LA EMPRESA



Razón Social: ECO-INGENIERÍA LIMITADA

RUT: 76.038.517-4

GIRO: Servicios de Ingeniería, Consultoría y Asesoría,
Gestión e Investigación

Dirección: Londres 36, Oficina 210, Santiago, Chile

Fono: 56-9/823 00 558

Contacto: Andreas Elmenhorst
ae@ecoing.cl

ACRONIMOS Y ABREVIATURAS

APL	Acuerdo de Producción Limpia
ASIMPRES	Asociación de Impresores de Chile
ASIPLA	Asociación de Industriales del Plástico
ASOEX	Asociación de Exportadores
ASTM	American Society for Testing Materials
BCR	Consortio Británico de Retail
CE	Comunidad Europea
CE	Comisión Europea
CENEM	Centro de Envases y Embalajes de Chile
CFR	Codex of Foods Regulations
COANIQUEM	Corporación de Ayuda al Niño Quemado
CODEFF	Comité Nacional Pro Defensa de la Fauna y Flora
CONAMA	Comisión Nacional del Medio Ambiente
CSR	Corporations Supporting Recycling
DDR	Depósito, Devolución y Retorno
DIRECON	Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales
DSD	Sistema Dual Alemán
ECOEMBES	ECOEMBALAJES ESPAÑA S.A.
EPA	Agencia de Protección Ambiental
EyE	Envases y embalajes
FDA	Food and Drugs Administration
FNDR	Fondo Nacional de Desarrollo Regional
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GJ	Giga Joule
IAE	Instituto Argentino del Envase
INN	Instituto Nacional de Normalización
ISO	International Organization for Standardization
MNRCh	Movimiento Nacional de Recicladores de Chile
NEDVANG	Sistema de cumplimiento de REP en Holanda
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
PEAD	Polietileno de alta densidad
PEBD	Polietileno de baja densidad
PEP	Planes Empresariales de Prevención
PET	Polietilentereftalato
PIB	Producto Interno Bruto
PP	Polipropileno
PRO EUROPA	Packing Recovery Organization Europe
PS	Poliestireno
PVC	Cloruro de polivinilo
RCA	Resolución Calificación Ambiental
RECUPAC	Recuperadora de Papeles y Cartones
REP	Responsabilidad Extendida del Productor
RIS	Residuos Industriales Sólidos
RM	Región Metropolitana
RS	Residuos Sólidos
RSD	Residuos Sólidos Domiciliarios
RSM	Residuos Sólidos Municipales



RSU	Residuos Sólidos Urbanos
SAG	Servicio Agrícola y Ganadero
SDDR	Sistema de Depósito, Devolución y Retorno
SEREMI	Secretaría Regional Ministerial
SIG	Sistema Integrado de Gestión
SOREPA	Sociedad Recuperadora de Papeles y Cartones
TDR	Términos de Referencia
UE	Unión Europea
ULADE	Unión Latinoamericana del Envase
UNEP	United Nations Environment Programme
USDA	United States Department of Agriculture
WPO	World Packaging Organization

INTRODUCCIÓN

ÍNDICE

1	CONTEXTO DEL ESTUDIO.....	4
2	OBJETIVOS DEL ESTUDIO.....	5
3	ENVASES Y EMBALAJES CONSIDERADOS EN EL ESTUDIO.....	5
4	ESTRUCTURA GENERAL DEL ESTUDIO.....	6

INTRODUCCION

El presente documento corresponde al Informe Final del estudio titulado: **“Evaluación de impactos económicos, ambientales y sociales de la implementación de la Responsabilidad Extendida del Productor en Chile – Sector envases y embalajes”**, elaborado por Eco-Ingeniería Ltda. (**ECOING**) para el Ministerio de Medio Ambiente (**MMA**) entre agosto del 2011 y junio del 2012.

1 CONTEXTO DEL ESTUDIO

El ingreso de Chile a la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) involucra una serie de desafíos y oportunidades en materia medioambiental. Entre ellos, Chile pretende incorporar paulatinamente la Responsabilidad Extendida del Productor (REP) en la gestión integral de residuos sólidos, un concepto que está siendo aplicado por los países miembros de la OCDE.

La OCDE define a la REP como “Una política ambiental en que cada productor tiene la responsabilidad de un producto, extendida hasta el postconsumo del ciclo de vida del mismo”.

O dicho en otras palabras, la REP significa que el productor debe hacerse cargo de la adecuada gestión de los residuos asociados a su producto, desde su fabricación hasta el fin de su vida útil. Este concepto es especialmente aplicable a los productos de consumo masivo, tales como envases y embalajes (EyE).

El Productor se define como: Toda persona natural o jurídica que, independiente de la técnica de comercialización, enajena por primera vez un producto en el mercado nacional. Esto en ocasiones puede ser un importador.

En principio, la implementación de la REP transfiere la responsabilidad del municipio hacia el sector privado (productor). Con ello, cambia la recolección conjunta de los residuos sólidos y su eliminación en rellenos sanitarios, a un sistema de gestión con recolección selectiva orientada a una máxima recuperación de los residuos valorizables.

Para el caso de los EyE, cabe aclarar que no es factible recuperar el cien por ciento de los mismos, por lo que serán los municipios los responsables de la disposición final de los residuos remanentes, no recuperados.

Al hacerse responsables los productores de sus productos al final de su ciclo de vida, además se fomenta la prevención de los residuos (mediante reducción de cantidad, contenido de sustancias peligrosas o contaminantes en ellos), a través del ecodiseño de sus EyE, para así minimizar los costos asociados a la gestión de sus residuos.

Otra ventaja del concepto REP es que minimiza distorsiones del mercado, dado que se internaliza el financiamiento de la gestión de los residuos en el precio del producto.

En virtud de lo anterior y con el fin de evaluar la factibilidad económica, social y ambiental de una posible implementación de la REP para el sector de EyE en Chile, se requiere el presente estudio de evaluación de impactos.

2 OBJETIVOS DEL ESTUDIO

El objetivo general del estudio corresponde a evaluar económica, ambiental y socialmente una posible implementación de la REP en el sector de envases y embalajes (EyE) en Chile.

Los objetivos específicos corresponden a los siguientes:

- Evaluar **económicamente** la implementación de la REP en Chile, identificando los principales costos y beneficios que traerá para los diversos actores que interactúan en dicho sector;
- Evaluar el impacto **ambiental** de la implementación de la REP, identificando los principales impactos sobre el medio ambiente que ésta traerá consigo;
- Evaluar el impacto **social** de la implementación de la REP, identificando los principales costos y beneficios para la sociedad en general y en especial, el impacto para los recicladores de base, en relación con su rol en la recolección de los EyE usados.

3 ENVASES Y EMBALAJES CONSIDERADOS EN EL ESTUDIO

Este estudio contempla los siguientes envases y embalajes (EyE), tanto de consumo domiciliario como industrial:

- EyE de papel y cartón
- EyE de vidrio
- EyE de metales
- EyE rígidos y flexibles plásticos

4 ESTRUCTURA GENERAL DEL ESTUDIO

El presente estudio tiene la siguiente estructura general:

- 0) Resumen Ejecutivo
- 1) Introducción
- 2) Etapa 1: Diagnóstico a nivel nacional
- 3) Etapa 2: Experiencia internacional
- 4) Etapa 3: Escenarios para la evaluación
- 5) Etapa 4: Evaluación de impactos